

**Заключение по результатам общественных слушаний материалов обоснования
лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта,
предназначенного для захоронения радиоактивных отходов**

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372, Порядком проведения на территории Новоуральского городского округа общественных обсуждений по вопросам о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, утвержденным решением Думы Новоуральского городского округа от 25.08.2010 № 99, постановлением Главы Новоуральского городского округа от 06.06.2014 № 71 «О назначении общественных обсуждений по материалам обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта, предназначенного для захоронения радиоактивных отходов - приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов, расположенного на территории ЗАТО г. Новоуральск», постановлением Администрации Новоуральского городского округа от 06.06.2014 № 1193-а «Об организации проведения общественных обсуждений материалов обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта, предназначенного для захоронения радиоактивных отходов - приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов в районе размещения ОАО «УЭХК» (ЗАТО г. Новоуральск) (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду)» проводились общественные обсуждения по материалам обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта, предназначенного для захоронения радиоактивных отходов - приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов в районе размещения ОАО «УЭХК» (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду) в форме общественных слушаний. Общественные слушания состоялись 18.07.2014 в 17.00 часов по адресу: г. Новоуральск, ул. Крупской, д. 2 (Дом культуры Уральского электрохимического комбината, актовый зал).

В ходе общественных слушаний комиссией по организации проведения общественных слушаний отмечено, что в отношении предмета обсуждений поступили и выражены следующие мнения и предложения.

1. Представленные материалы обоснования лицензии в целом позволяют сделать вывод об экологической приемлемости реализации объекта.

2. Информацию по планируемым объектам, видам и средствам экологического мониторинга ППЗРО целесообразно выделить в отдельный раздел «Решения по мониторингу окружающей среды», в котором отразить мероприятия по организации экологического мониторинга, планируемые к выполнению непосредственно ФГУП «НО РАО».

3. Разработать механизм отчисления в бюджет Новоуральского городского округа части средств, полученных ОАО «УЭХК» от Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в связи со строительством ППЗРО, для решения вопросов по улучшению экологической обстановки на соответствующих территориях (в том числе, на территории Новоуральского городского округа).

4. Рекомендовать Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения о разработке проекта федерального закона об отчислении в бюджеты муниципальных образований, на территориях которых расположены пункты захоронения радиоактивных отходов (в том числе, в бюджет Новоуральского городского округа), части средств, получаемых Федеральным государственным унитарным предприятием «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» от эксплуатации таких пунктов.

5. Увеличить объем дотаций (субвенций), предоставляемых на цели здравоохранения муниципальным образованиям, на территории которых расположены подобные объекты (в том числе, Новоуральскому городскому округу), с установлением коэффициента 2,0 от установленного в Российской Федерации норматива расходов на здравоохранение на душу населения в текущем году.

6. Включить в объекты экологического мониторинга онкологические заболевания наряду с другими объектами.

7. Считать возможной эксплуатацию первой очереди ППЗРО при условии его предназначения для захоронения радиоактивных отходов только от ОАО «УЭХК. Вторую и третью очереди строительства ППЗРО приостановить.

8. ФГУП «НО РАО» проводить более широкую информационную кампанию для населения Новоуральского городского округа.

9. Считать безопасной эксплуатацию ППЗРО, т.к. пункт захоронения относится к третьей категории радиационной опасности: в случае аварии последствия остаются внутри территории пункта захоронения, радиационная безопасность при эксплуатации ППЗРО обеспечивается за счет системы физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения, ядерных материалов и радиоактивных веществ в окружающую среду.

10. Решить вопрос о переносе ППЗРО, а также об удалении радиоактивных отходов, не являющихся сырьем, с территории Новоуральского городского округа на другую территорию, отдаленную от населенных пунктов и промышленных предприятий Новоуральского городского округа, в том числе на архипелаг Новая Земля. Решить вопрос о запрете в дальнейшем ввоза радиоактивных отходов на территорию Новоуральского городского округа.

11. Считать нецелесообразной эксплуатацию ППЗРО в связи с возможным возникновением аварийных ситуаций при его эксплуатации, нанесением ущерба окружающей среде, а также имиджу Новоуральского городского округа.

12. Провести более широкое общественное обсуждение вопроса эксплуатации первой очереди ППЗРО и строительства второй очереди ППЗРО, в том числе, посредством проведения местного референдума.

В ходе общественных слушаний комиссией по организации проведения общественных слушаний отмечено, что в отношении предмета обсуждений поступили следующие замечания и предложения (в части конкретных замечаний и предложений по материалам обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди ППЗРО).

1. В разделе 5.4 (абзац 2) материалов обоснования лицензии отсутствуют сведения об установлении категорий помещений и зданию ППЗРО по пожарной и взрывопожарной опасности. Вывод о соответствии помещений по пожарной и взрывоопасности требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и СП 12.13130.2009 является некорректным без установления соответствующих категорий.

2. В разделе 5.4 (абзац 8) материалов обоснования лицензии вывод о соответствии автоматической системы пожаротушения требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и СП 12.13130.2009 является неправильным (недостоверным). По сведениям органов Государственного противопожарного надзора на объекте отсутствует автоматическая система пожаротушения, а система автоматической пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией не сданы в эксплуатацию.

3. В материалах обоснования лицензии не решен вопрос о сборе загрязненных поверхностных вод с подъездной дороги и разворотной площадки пункта захоронения ТРО (как вариант сбор воды должен осуществляться в отдельную емкость с последующим вывозом и сливом в ливневую канализацию МУП «Водоканал»).

В таблице 4.6 приведены результаты радиоактивных и загрязняющих веществ в грунтовых водах контрольных скважин в ПХТРО. За 2012 год в скважинах 8н, 9н, 10н, 11н, 13н зарегистрировано повышенное содержание фторидов. Объяснения об источнике поступления фторидов от МУП «Водоканал» и ОАО «УЭХК» неубедительны. Вероятно, фториды поступают из существующего пункта хранения твердых радиоактивных отходов через нарушенный противодиффузионный экран.

Для минимизации негативного воздействия на окружающую среду, учитывая результаты анализов, необходима разработка программы мониторинга для контроля воздействия объекта на окружающую среду в зоне влияния.

4. В материалах обоснования лицензии при анализе и описании антропогенной нагрузки в районе размещения ППЗРО использованы данные производственного экологического контроля ОАО «УЭХК». Выводы сделаны на основании этих ограниченных данных. Не использованы данные государственного экологического мониторинга, а также не учтены региональные особенности состояния окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Свердловской области и Новоуральского городского округа (ЗАО г. Новоуральск).

5. В материалах обоснования лицензии не представлена программа экологического мониторинга. На территории Новоуральского городского округа отсутствуют посты государственной наблюдательной сети Росгидромета (информация о радиационной обстановке в ЗАО г. Новоуральск на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет» отсутствует).

6. Необходимо разработать программу радиэкологического мониторинга на территории Новоуральского городского округа (ЗАТО г. Новоуральск), в том числе в районе размещения ППЗРО, обеспечить взаимодействие с Администрацией Новоуральского городского округа по вопросам радиационного контроля.

В период с момента проведения заседания комиссии по организации проведения общественных слушаний до момента окончания общественных обсуждений иные мнения, замечания и предложения в отношении предмета обсуждений не поступили.

С учетом изложенного по результатам общественных обсуждений вынесено следующее заключение:

1. Общественные обсуждения признать состоявшимися.

2. Рекомендовать Федеральному государственному унитарному предприятию «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (далее – ФГУП «НО РАО»):

1) учесть замечания и предложения к материалам обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта, предназначенного для захоронения радиоактивных отходов - приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов в районе размещения ОАО «УЭХК» (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду), поступившие в ходе общественных обсуждений;

2) представить материалы общественных обсуждений на государственную экологическую экспертизу в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон «Об экологической экспертизе»);

3) копию заключения государственной экологической экспертизы направить в Администрацию Новоуральского городского округа;

4) оказать содействие соответствующим общественным организациям (объединениям) в проведении общественной экологической экспертизы в случае, если в порядке, установленном Федеральным законом «Об экологической экспертизе», гражданами или общественными организациями (объединениями) будет инициировано проведение общественной экологической экспертизы материалов обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта, предназначенного для захоронения радиоактивных отходов - приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов в районе размещения ОАО «УЭХК» (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду) (при необходимости).

3. Администрации Новоуральского городского округа делегировать экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы материалов обоснования лицензии на эксплуатацию первой очереди стационарного объекта, предназначенного для захоронения радиоактивных отходов - приповерхностного пункта захоронения твердых радиоактивных отходов в районе размещения ОАО «УЭХК» (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду).

4. Настоящее заключение и протокол общественных обсуждений направить в адрес ФГУП «НО РАО» для представления на государственную экологическую экспертизу.

5. Настоящее заключение опубликовать в газете «Нейва» и разместить на официальном сайте Администрации Новоуральского городского округа в сети «Интернет».

Глава Администрации городского округа

В.В. Попов