

УТВЕРЖДАЮ
Директор ФГУП «НО РАО»

Ю.Д. Поляков

«29» декабря 2015 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на проведение оценки воздействия на окружающую среду
при размещении и сооружении приповерхностного пункта захоронения
радиоактивных отходов 3 и 4 класса в районе ФГУП «ПО «Маяк»

Заместитель директора по развитию
ЕГС РАО и корпоративным функциям

Д.Б. Егоров

Руководитель проектов - эксперт
По охране окружающей среды

Е.Г. Мануйлова

Москва 2015


Хакимова Н.А.

1. Сведения о Заказчике

Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» - ФГУП «НО РАО».

Юридический адрес: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2.

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2.

Тел.: 8-495-967-94-46.

2. Цель и задачи разработки документа

Целью работы является экологическое обоснование намечаемой деятельности по размещению и сооружению пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 класса в районе ФГУП «ПО «Маяк» с точки зрения приемлемости воздействия на окружающую среду и население.

В качестве ожидаемого результата проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) должно привести к:

- повышению качества работ при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии в части обеспечения экологической безопасности указанных объектов и охраны окружающей среды;

- снижению экологических рисков для объектов использования атомной энергии;

- уменьшению расходов на возмещение (компенсацию) ущерба, нанесенного окружающей среде и населению в процессе осуществления планируемой деятельности;

- определению альтернативных вариантов реализации планируемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее с учетом результатов проведенной ОВОС.

Результаты ОВОС учитываются при принятии решения о возможности или невозможности осуществления указанной деятельности.

В ходе разработки материалов ОВОС осуществляются следующие задачи:

- комплексная оценка текущего состояния территории расположения объекта, анализ существующей антропогенной нагрузки на компоненты окружающей среды;

- определение возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и население на всех стадиях жизненного цикла объекта (строительство, эксплуатация, постэксплуатационный период);

- обоснование экологической, санитарно-эпидемиологической и радиационной безопасности объекта;

- оценка экологических последствий намечаемой деятельности;

- поиск возможных путей предотвращения и/или смягчения воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий, разработка соответствующих мер;

- оценка возможного ущерба окружающей среде и населению от намечаемой деятельности;

обеспечение планирования и проведения работ с учетом всех требований законодательства Российской Федерации;
учет общественного мнения.

3. Требования к проведению работ

Проведение ОВОС должно осуществляться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, включая:

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Земельный кодекс от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 777 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов»;

Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;

Приказ Ростехнадзора от 10.10.2007 № 688 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.07.2009 № 47 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40 «Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.12.2010 № 167 «Об утверждении СанПиН 2.6.6.2796-10 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002). Изменения и дополнения СП 2.6.6.1168-02»;

4. *Предполагаемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду*

Начало – 15.08.2015.

Окончание – до завершения разработки и утверждения проектной документации.

5. *Исходные данные для проведения работы*

Декларация о намерениях инвестирования в строительство «Выбор вариантов и обоснование возможности размещения пунктов захоронения радиоактивных отходов для перспективного района ФГУП «ПО «Маяк» (ОАО «РАОПРОЕКТ», Санкт-Петербург, 2014 г.) № 111000.0000.140005;

Технический отчет «Предварительная оценка воздействия ПЗРО на окружающую среду» (ОАО «РАОПРОЕКТ», Санкт-Петербург, 2014 г.) № 111000.0000.140014;

Обосновывающие материалы (фондовые и справочные данные, результаты предыдущих изысканий на площадке, справочные сведения, предоставляемые уполномоченными органами власти и др.);

Отчеты ФГУП «ПО «Маяк» по экологической безопасности, справки по радиационному воздействию и иные отчетные документы.

6. *Краткая информация об объекте*

6.1. *Общая информация об объекте*

Приповерхностный пункт захоронения радиоактивных отходов предназначен для захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 класса.

Площадка предполагаемого размещения объекта расположена на территории ЗАТО Озерск Челябинской области, в районе ФГУП «ПО «Маяк».

Источники поступления РАО: производственная деятельность ФГУП «ПО «Маяк» и других организаций, деятельность по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии.

Предполагаемая категория потенциальной радиационной опасности объекта (по ОСПОРБ – 99/2010) – III.

6.2. *Характеристика планируемых к захоронению РАО*

Объектом должна быть обеспечена возможность надежной изоляции РАО 3 и 4 класса объемом не менее 150 000 м³.

Критерии приемлемости упаковок с РАО будут ограничивать прием на захоронение отходов, в состав которых могут входить коррозионно-, взрыво-,

пожаро- или патогенно-опасные вещества или вещества, способные при химических или ядерных преобразованиях становиться опасными.

7. Обоснование необходимости реализации объекта

Строительство в районе ФГУП «ПО «Маяк» пункта захоронения РАО обеспечит экологически безопасную, надежную, контролируемую изоляцию РАО 3 и 4 класса, будет способствовать дальнейшему социально-экономическому развитию региона, а также обеспечению безопасного вывода из эксплуатации объектов использования атомной энергии.

Строительство объекта позволит:

отказаться от необходимости строительства новых временных хранилищ РАО (т.к. практически исчерпан резерв вместимости существующих хранилищ),

повысить уровень безопасности при обращении с РАО 3 и 4 класса в соответствии с действующими требованиями российского и международного законодательства,

снизить вероятность загрязнения радионуклидами территории региона,

обеспечить надежность размещения РАО 3 и 4 класса на территории региона.

8. Основные методы проведения работ

Основными методами проведения работ являются:

анализ накопленных данных о состоянии окружающей среды и населения в регионе расположения объекта;

анализ технологических процессов, сопровождающих все стадии жизненного цикла объекта, как источников воздействия на окружающую среду и население;

проведение инженерных изысканий;

получение недостающей информации путем проведения расчетов, использования методов моделирования, прогнозирования и др.;

расчет и количественная оценка потенциального воздействия объекта на компоненты окружающей среды и население, а также расчет экономического ущерба от намечаемой деятельности;

обсуждение с общественностью проекта технического задания на проведение ОВОС, принятие замечаний и предложений по нему, ознакомление с предварительными материалами ОВОС, проведение общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС и др.

9. Требования к содержанию материалов ОВОС

В материалах ОВОС должны быть представлены следующие сведения:

1. Общие сведения, включая сведения:

о деятельности заказчика с указанием официального названия организации, адрес, телефон, факс;

название объекта;

фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица.

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.

3. Цель и потребность намечаемой деятельности.
4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая предлагаемый и «нулевой вариант».
5. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации. Характер имеющейся антропогенной нагрузки на окружающую среду на территории размещения объекта.
6. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.
7. Сведения о радиоактивных отходах (вид, классификация, опасные свойства, происхождение, агрегатное состояние, физическая форма, компонентный состав, ориентировочные объемы), деятельность по обращению с которыми планируется осуществлять.
8. Сведения о деятельности по обращению с радиоактивными отходами (обеспечение контроля приемлемости РАО для захоронения, перемещение РАО на объекте, обращение с образующимися при эксплуатации пункта захоронения РАО (спецодежда, спецобувь, средства индивидуальной защиты органов дыхания и др.), захоронение РАО).
9. Оценка воздействия на окружающую среду, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой деятельности на всех стадиях жизненного цикла объекта, в том числе:
 - вероятность возникновения риска, характер и масштабы возможного неблагоприятного воздействия на окружающую среду с выделением наиболее уязвимых компонентов, в том числе оценка воздействия на недра при запроектных авариях с расчётом миграции потенциального радионуклидного загрязнения с потоком подземных вод в геологических формациях и оценка последствий воздействия вмешательства растений, животных, непреднамеренного вмешательства человека;
 - расчеты потенциальных дозовых нагрузок на население в долговременной перспективе на основе математического моделирования миграционных процессов;
 - средства контроля и измерений, планируемых к использованию для контроля соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
 - прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий.
10. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, оценка их эффективности.
11. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой и иной деятельности.
12. Краткое содержание программ экологического мониторинга и контроля и послепроектного анализа.
13. Обоснование выбора варианта намечаемой деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов. Сравнение по ожидаемым

экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации.

14. Сведения об информировании общественности при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

15. Резюме нетехнического характера.

10. Особенности проведения ОВОС для данного объекта

Особенностью проведения работ по ОВОС является специфика расположения объекта в пределах ЗАТО Озерск в районе ФГУП «ПО «Маяк», что требует учета следующих факторов:

строительство будет проводиться в загрязненной зоне, подверженной многолетнему антропогенному воздействию;

при проведении ОВОС планируемой деятельности необходимо обоснование непревышения допустимых уровней воздействий объекта с учетом существующего радиационного фона и уровня загрязнения территории.

11. План проведения консультаций с общественностью

Проведение ОВОС в обязательном порядке предусматривает информирование и учет мнения общественности.

План проведения консультаций с общественностью разрабатывается и утверждается в виде отдельных документов:

Программы по подготовке и проведению общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 класса в районе ФГУП «ПО «Маяк»;

Программы по подготовке и проведению общественных обсуждений материалов обоснования лицензии на размещение и сооружение приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 класса в районе ФГУП «ПО «Маяк» (включая материалы ОВОС).

При проведении мероприятий по информированию общественности необходимо учитывать специфику проведения общественных обсуждений в условиях ЗАТО Озерск Челябинской области и соответствующие законодательные и нормативные правовые требования Челябинской области и ЗАТО Озерск.